



NACKA TINGSRÄTT  
Enhet  
Översändes för kännedom

Mål nr M 8468-18	Avdelning 4
---------------------	-------------

Anges vid kontakt med domstolen

### Mark- och miljödomstolen

Stockholm Exergi Aktiebolag har till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, överklagat Länsstyrelsen i Stockholms län, Miljöprövningsdelegationens beslut den 28 november 2018 om tillstånd till uppförande och drift av förbränningsanläggning i Skarpnäck, Stockholms kommun. Bolaget har yrkat bland annat att villkor 4 om begränsning av biopellets pannans och bioolja pannans drifttid ska upphävas och att villkor 5 om utsläpp till luft av stoft från pellets pannan, villkor 6 om utsläpp till luft av stoft från oljepannan och villkor 8 om utsläpp till luft av svavel från oljepannan ska ändras. Den som vill anföra något med anledning av bolagets överklagande ska göra detta skriftligen till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, Box 69, 131 07 Nacka eller via e-post [mmd.nacka.avdelning4@dom.se](mailto:mmd.nacka.avdelning4@dom.se) senast den 22 mars 2019. Domstolens målnummer M 8468-18 ska anges. Målet kan komma att avgöras även om de berörda inte yttrar sig. Handlingarna i målet finns tillgängliga på domstolens kansli och hos aktförvararen Anna Remmets, Skarpnäcks stadsdelsförvaltning, Björkhagsplan 6 i Björkhagen, tel: 08-508 15 000.

Dok.Id 577775

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 69 131 07 Nacka	Sicklastråket 1	08-561 656 40 E-post: <a href="mailto:mmd.nacka.avdelning4@dom.se">mmd.nacka.avdelning4@dom.se</a> <a href="http://www.nackatingsratt.domstol.se">www.nackatingsratt.domstol.se</a>		måndag–fredag 08:00–16:30

NACKA TINGSRÄTT

2018-12-12

Ink. 2018 -12- 21

Akt. N 8468-18

Aktbil. 2

NACKA TINGSRÄTT  
Avdelning 4

(Inges till  
INKOM: 2018-12-21  
AKTNR: M 8468-18  
AKTBIL: 2)

Länsstyrelsen Stockholm

Till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Klagande: Stockholm Exergi Aktiebolag

Ombud: Advokat Mats Björk  
Alrutz' Advokatbyrå AB  
Box 7493, 103 92 STOCKHOLM  
Tel. 08-679 73 65  
E-post: mats.bjork@alrutz.se

Saken: Överklagande av beslut av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Stockholm den 28 november 2018 (Dnr. 551-29026-2017) angående tillstånd till uppförande och drift av förbränningsanläggning vid Skarpnäck i Stockholms stad.

Stockholm Exergi Aktiebolag får härmed överklaga rubricerat beslut enligt följande.

1. Yrkanden

Stockholm Exergi yrkar att mark- och miljödomstolen ska ändra bestämmelsen i det överklagade beslutet avseende tillståndets omfattning enligt följande.

Tillståndet omfattar *en eller två pannor* – en biopelletspanna och en biooljepanna - med en total installerad tillförd effekt om 99 MW, varav högst 20 MW i biopelletspannan.

Stockholm Exergi yrkar att mark- och miljödomstolen ska upphäva villkor 4.

Stockholm Exergi yrkar att mark- och miljödomstolen ska ändra villkor 5, 6 och 8 i första hand enligt följande.

5. Utsläpp till luft av stoft från pelletspannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga 5 mg/Nm<sup>3</sup> torr gas vid 6 % O<sub>2</sub>, räknat som årsmedelvärde.

Utsläpp till luft av kväveoxider från pelletspannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga 150 mg/Nm<sup>3</sup> torr gas vid 6 % O<sub>2</sub>, räknat som årsmedelvärde.

6. Utsläpp till luft av stoft från biooljepannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga 10 mg/Nm<sup>3</sup> torr gas vid 3 % O<sub>2</sub>, räknat som årsmedelvärde.

Utsläpp till luft av kväveoxider från biooljepannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga 200 mg/Nm<sup>3</sup> torr gas vid 3 % O<sub>2</sub>, räknat som årsmedelvärde.

I andra hand yrkar Stockholm Exergi att mark- och miljödomstolen ska ändra villkor 5 och 6 enligt följande.

5. Utsläpp till luft från pelletspannan får inte överstiga följande begränsningsvärden.

Emission	Pellets <span>pan</span> nan	
	Begränsningsvärdena är beräknade på torr gas och 6 % O <sub>2</sub>	
	Årsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>	Dygnsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>
Stoft	5	10
Kväveoxider	150	200

Ovan angivna begränsningsvärden omfattar inte start- och stopperioder och dygnsmedelvärdena inte heller icke normala driftförhållanden.

6. Utsläpp till luft från biooljepannan får inte överstiga följande begränsningsvärden.

Emission	Oljepannan	
	Begränsningsvärdena är beräknade på torr gas och 3 % O <sub>2</sub>	
	Årsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>	Dygnsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>
Stoft	10	18
Kväveoxider	200	215

Ovan angivna begränsningsvärden omfattar inte start- och stopperioder och dygnsmedelvärdena inte heller icke normala driftförhållanden.

Stockholm Exergi yrkar att mark- och miljödomstolen ska ändra villkor 8 enligt följande.

8. Utsläpp till luft av svavel från biooljepannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga 175 mg/Nm<sup>3</sup> torr gas vid 3 % O<sub>2</sub>, räknat som årsmedelvärde.

2. Det överklagade beslutet

I det överklagade beslutet har miljöprövningsdelegationen lämnat Stockholm Exergi tillstånd till uppförande och drift av förbränningsanläggning vid Skarpnäck i Stockholms stad. Tillståndets omfattning har begränsats enligt följande.

"Tillståndet omfattar två pannor – en biopelletspanna och en biooljepanna – med en total installerad tillförd effekt om 99 MW, varav högst 20 MW i biooljepannan."

Som villkor för det meddelade tillståndet har miljöprövningsdelegationen bland annat föreskrivit följande.

- "4. Pelletspannan får drivas högst 3 500 timmar per år. Oljepannan får drivas högst 1 000 timmar per år. Tillsynsmyndigheten får vid behov medge utökning av drifttiden om det behövs för att upprätthålla energiförsörjningen.
5. Utsläpp till luft från pelletspannan får, exklusive start- och stopperioder, inte överstiga följande begränsningsvärden.

Emission	Pellets pannan	
	Begränsningsvärdena är beräknade på torr gas och 6 % O <sub>2</sub>	
	Årsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>	Dygnsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>
Stoft	5	10
Kväveoxider	150	200

6. Utsläpp till luft från biooljepannan får, exklusive start- och stopperiöder, inte överstiga följande begränsningsvärden.

Emission	Oljepannan	
	Begränsningsvärdena är beräknade på torr gas och 3 % O <sub>2</sub>	
	Årsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>	Dygnsmedelvärde mg/Nm <sup>3</sup>
Stoft	10	18
Kväveoxider	200	215

8. Svavelhalten i använd bioolja får som årsmedelvärde inte överstiga 0,05 %."

### 3. Grunder

#### 3.1 Tillståndets omfattning

Stockholm Exergi har i ansökan yrkat tillstånd att få uppföra och ta i drift en förbränningsanläggning med en eller två pannor. Miljöprövningsdelegationen har inte motiverat varför tillståndet begränsats så att det endast omfattar alternativet med två pannor. Bolaget kan inte heller se något skäl till en sådan avgränsning. De två alternativen är likvärdiga från miljösynpunkt. Bestämmelsen om tillståndets omfattning bör därför ändras enligt bolagets yrkande.

#### 3.2 Villkor 4

Stockholm Exergis produktion och leveranser av fjärrvärme utgör en allmännyttig verksamhet, och bolaget har en skyldighet att leverera fjärrvärme till sina kunder enligt fjärrvärmelagen (2008:263). Därför bör det inte föreskrivas ett villkor om begränsningar av drifttiden.

I villkor 4 finns visserligen möjlighet för tillsynsmyndigheten att medge en utökning av drifttiden, om utökningen behövs för att upprätthålla värmeförsörjningen. Behovet av utökning är dock svårt att avgöra på förhand, eftersom den planerade förbränningsanläggningen kommer att utgöra en spets- och reservanläggning vars drifttid i hög grad kommer att styras av väderförhållanden samt driftstörningar och haverier i andra anläggningar i fjärrvärm nätet. Som exempel kan nämnas den situationen att en annan anläggning i nätet havererar när drifttiden i den planerade förbränningsanläggningen ligger nära gränserna i villkor 4 (i slutet av året). Det skulle då bli svårt att erhålla ett medgivande från tillsynsmyndighetens i tid, vilket skulle innebära att förbränningsanläggningen skulle behöva tas ur drift fram till årsskiftet. Eftersom fjärrvärmn ändå måste levereras (se ovan), skulle produktionen behöva ske i andra anläggningar, med sämre miljöprestanda än den planerade förbränningsanläggningen. Villkor 4 skulle därmed leda till en ökad miljöbelastning. I värsta fall skulle det uppstå effektbrist i systemet, vilket skulle innebära att Stockholm Exergi inte skulle kunna fullgöra sin lagstadgade skyldighet att förse sina kunder med värme.

Ett särskilt villkor med drifttidsbegränsningar bör därför inte föreskrivas, utan Stockholm Exergis åtagande avseende drifttider, vilket omfattas av det allmänna villkoret, är tillräckligt.

### 3.3 Villkor 5 och 6

Miljöprövningsdelegationen har i beslutsskälens noterat att Stockholm Exergi åtagit sig att uppfylla de krav som ställs i BAT-LCP. Enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning bör vissa av de krav som bolaget åtagit sig föreskrivas som villkor. Dock bör det, enligt miljöprövningsdelegationen, inte föreskrivas strängare villkor än vad som framgår av BAT-LCP.

I villkor 5 och 6 har miljöprövningsdelegationen föreskrivit begränsningsvärden i nivå med de krav som ställs i BAT-LCP, och liksom i BAT-LCP har det gjorts undantag för start- och stopperioder. Till skillnad från vad som gäller enligt BAT-LCP

omfattar dock villkor 5 och 6 utsläpp vid icke normal drift. Miljöprövningsdelegationen har således föreskrivit villkor som är strängare än BAT-LCP, vilket uppenbarligen inte varit avsikten.

Enligt Stockholm Exergis bedömning kan de av miljöprövningsdelegationen föreskrivna årsmedelvärdena innehållas också vid icke normal drift (vid driftstörningar etc.), dock inte dygnsmedelvärdena, där en driftstörning riskerar att ge ett alltför stort genomsnitt.

Stockholm Exergi kan acceptera att det föreskrivs villkor för utsläpp till luft av stoft och kväveoxider på årsbasis. Därmed uppfylls kravet om att samtliga utsläpp ska regleras, också de utsläpp som sker under icke normala förhållanden (och som inte regleras i BAT-LCP). Dygnsmedelvärden, däremot, bör inte föreskrivas. Där bör det vara tillräckligt med bolagets åtagande om att uppfylla de krav som ställs i BAT-LCP (som inte omfattar utsläpp under icke normala förhållanden). Villkor 5 och 6 bör därför ändras enligt bolagets förstahandsyrkande.

För det fall mark- och miljödomstolen skulle finna att ett villkor med dygnsmedelvärden trots allt är nödvändigt, bör undantag göras för utsläpp under icke normala driftförhållanden i enlighet med Stockholm Exergis andrahandsyrkande.

#### 3.4 Villkor 8

Miljöprövningsdelegationen har i beslutsskålen konstaterat att Stockholm Exergi åtagit sig att använda bioolja med lågt svavelinnehåll. Av det skälet och med utgångspunkt från svavelhalten i den eldningsolja som används i Skarpnäcks värmeverk idag har miljöprövningsdelegationen föreskrivit ett begränsningsvärde avseende svavelhalten i använd bioolja om 0,05 %.

Som framgår av Stockholm Exergis kompletteringar av ansökan (sid. 4ff i bilaga 1 till bolagets inlägga den 24 januari 2018) har bolaget åtagit sig att innehålla det begränsningsvärde för utsläpp av svavel som gäller vid eldning med tung eldningsolja och/eller

dieselbrännolja i pannor enligt BAT-LCP. Vidare framgår att bolaget är av den uppfattningen att detta åtagande (vid vilket bolaget kommer att bli bundet genom det allmänna villkoret) är tillräckligt och att något villkor om svavelhalt i använd bioolja inte behöver föreskrivas. Bolaget har även framhållit att ett villkor om svavelhalt i använd bioolja vore olämpligt, eftersom det skulle minimera bolagets möjligheter att minska utsläppet av svavel på andra sätt än genom val av bränsle.

Stockholm Exergi vidhåller ovan redovisad inställning. Villkor bör i första hand utformas som utsläppsvillkor (i nu aktuellt fall ett åtagande om att innehålla en utsläppsgräns i kombination med det allmänna villkoret) och först i andra hand – om utsläppsvillkor av någon anledning inte går att föreskriva – som villkor om vilken åtgärd som ska vidtas för att minska utsläppet ifråga. Villkor 8 bör därför upphävas.

För det fall mark- och miljödomstolen skulle finna att ett särskilt villkor behöver föreskrivas, bör det föreskrivas ett villkor med ett årsmedelvärde i enlighet med Stockholm Exergis andrahandsyrkande.

Stockholm Exergi Aktieföretag

genom



Mats Björk